



# จุลสารความรู้เกี่ยวกับราชการใสสะอาด

## ฉบับที่ 1/2548

### การทุจริตคอร์รัปชันในวงราชการ

“การทุจริตคอร์รัปชันในวงราชการ” นั้นเป็นภัยร้ายแรงที่ทำลายความมั่นคงของชาติ รัฐบาลจึงมีนโยบายในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในวงราชการ ตามที่แถลงไว้ต่อรัฐสภาเมื่อวันที่ 23 มีนาคม 2548 ว่ารัฐบาลจะดำเนินการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในวงราชการอย่างต่อเนื่องให้เป็นระบบราชการที่โปร่งใสและสะอาด โดยการวางระบบตรวจสอบและประเมินผลสัมฤทธิ์ตามมาตรฐานคุณธรรม จริยธรรม ความคุ้มค่า พัฒนาระบบการติดตามตรวจสอบลงโทษผู้ทุจริตอย่างเด็ดขาด เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ปรับปรุงระบบการจัดซื้อจัดจ้าง ตลอดจนการจ่ายเงินแผ่นดินให้เกิดความโปร่งใสและมีประสิทธิภาพ สนับสนุนภาคประชาชนให้มีส่วนร่วมในการรณรงค์เรื่องดังกล่าวอย่างจริงจัง และปลูกจิตสำนึกและค่านิยมของสังคมให้ประชาชนร่วมกันต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

“เจ้าหน้าที่ของสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข” อาจจะต้องเกี่ยวข้องกับ “การทุจริตคอร์รัปชัน” ถ้าหากปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยมิชอบเพื่อให้ตนเองหรือผู้อื่นได้ประโยชน์ที่มิควรได้ หรือนำเงินของทางราชการไปใช้ในทางที่ผิดเพื่อประโยชน์ของตัวเองหรือของคนอื่นโดยไม่ถูกต้องตามระเบียบและกฎหมายและจะต้องได้รับโทษด้วย

### ทุจริตคอร์รัปชัน คืออะไร

คำว่า “ทุจริต” ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 1(1) หมายถึง “เพื่อแสวงหาประโยชน์ที่มิควรได้โดยชอบด้วยกฎหมายสำหรับตนเองหรือผู้อื่น”

คำว่า “ทุจริตต่อหน้าที่” ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.2542 มาตรา 4 หมายถึง “การปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติอย่างใดในตำแหน่ง หรือละเว้นการปฏิบัติอย่างใดในพฤติการณ์ที่อาจทำให้ ผู้อื่นเชื่อว่ามีตำแหน่งหรือหน้าที่ซึ่งที่ตนมิได้มีตำแหน่งหรือหน้าที่นั้น หรือใช้อำนาจในตำแหน่งหน้าที่ ทั้งนี้เพื่อแสวงหาประโยชน์ที่มิควรได้โดยชอบสำหรับตนเองหรือผู้อื่น”

คำว่า “คอร์รัปชัน” มาจากคำภาษาอังกฤษว่า “Corrupt” ซึ่งแปลว่า “คดโกง กินสินบนแหลวแหลก ต่ำกว่า ชั่ว ไม่บริสุทธิ์ ส่วนคำว่า “Corruption” แปลว่า “ความเสื่อมเสีย ความเสื่อมทราม ความน่าเบื่อพุงัง”

### ผู้ทุจริตคอร์รัปชันจะมีความผิดทางอาญาอย่างไรบ้าง

การทุจริตคอร์รัปชัน อาจจะเป็นตัวเงินหรือเป็นประโยชน์อย่างอื่นก็ได้ ผู้ที่ทำความผิดจะต้องได้รับโทษทางอาญา เช่น มีความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 147 และมาตรา 157 ดังนี้

มาตรา 147 บัญญัติว่า “ผู้ใดเป็นเจ้าของพนักงาน มีหน้าที่ซื้อ ทำ จัดการหรือรักษาทรัพย์ใด เบียดบังทรัพย์นั้นเป็นของตน หรือเป็นของผู้อื่นโดยทุจริต หรือโดยทุจริตยอมให้ผู้อื่นเอาทรัพย์นั้นเสีย ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่ห้าปีถึงยี่สิบปี หรือจำคุกตลอดชีวิต และปรับตั้งแต่สองพันบาทถึงสี่หมื่นบาท”

/มาตรา...

มาตรา 157 บัญญัติว่า " ผู้ใดเป็นเจ้าของพนักงาน ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ เพื่อให้เกิดความเสียหายแก่ผู้หนึ่งผู้ใด หรือปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยทุจริต ต้องระวางโทษ จำคุก ตั้งแต่หนึ่งปีถึงสิบปี หรือปรับตั้งแต่สองพันบาทถึงสองหมื่นบาท หรือทั้งจำ ทั้งปรับ"

### คดีตัวอย่างเกี่ยวกับความผิดทางอาญา

1. นายโกง เป็นพนักงานเก็บเงิน ของการทางพิเศษแห่งประเทศไทย มีหน้าที่เก็บเงินจากรถที่วิ่งผ่านทางด่วน เมื่อรับเงินแล้วจะต้องกดแป้นพิมพ์เครื่องคอมพิวเตอร์ตามประเภทของรถที่ผ่านและประเภทการจ่ายเงิน หากไม่ กดจะไม่มีจำนวนเงินปรากฏในเครื่องคอมพิวเตอร์ แต่เครื่องตรวจจับที่พื้นถนนจะเป็นตัวฟ้องว่ามีรถผ่านโดยมี เสียงสัญญาณดังขึ้น และพนักงานจะทราบเพราะเครื่องทำงานไม่ครบวงจร ดังนั้น การที่นายโกง รับเงินจากรถที่ วิ่งผ่านทางด่วนแล้วไม่กดแป้นพิมพ์เครื่องคอมพิวเตอร์ หรือกดแล้วเครื่องคอมพิวเตอร์ไม่ทำงานตามที่นายโกง กล่าวอ้าง เครื่องตรวจจับที่พื้นถนนจะตรวจนับจำนวนรถที่วิ่งผ่านเอง แต่เมื่อนำข้อมูลดังกล่าวมาเปรียบเทียบ กันแล้วปรากฏว่านายโกง ส่งเงินขาด จำนวน 8 ครั้ง เป็นเงิน 153,700 บาท แม้จะไม่มีพยานบุคคลมายืนยันว่า นายโกง เบียดบังเงินค่าผ่านทาง แต่เมื่อนายโกง ซึ่งเป็นเจ้าพนักงานมีหน้าที่รักษาเงินโดยชอบ แม้จะเป็นระยะเวลาอันสั้น รวมทั้งเป็นผู้รับเงินและรวบรวมนำส่งต่อไป อันถือว่าเป็นการจัดการทรัพย์สินตามประมวลกฎหมาย อาญา มาตรา 147 เมื่อนายโกง ได้รับเงินมาแล้วและไม่ส่งเงินให้ครบ จึงถือว่าเป็นการเบียดบังเอาทรัพย์สิน นั้นเป็นของตนโดยทุจริตแล้ว ลงโทษจำคุกนายโกง กระทั่ง 5 ปี รวม 8 กระทั่ง รวมจำคุก 40 ปี

(คำพิพากษาของศาลฎีกา ที่ 153/2545)

2. นายลวง ปลัดอำเภอ แม้ว่าจะไม่ได้รับแต่งตั้งให้เป็นกรรมการตรวจการจ้าง แต่ได้รับแต่งตั้งจากนายอำเภอ ให้ทำการตรวจสอบผลงานซึ่งเป็นไปตามอำนาจหน้าที่ในทางราชการ นายลวง จึงเป็นเจ้าพนักงานที่มีหน้าที่ ตรวจสอบผลงานตามที่ได้รับมอบหมายแล้วรายงานให้นายอำเภอทราบ การที่นายลวง ทำรายงานเท็จเสนอต่อ นายอำเภอ จึงเป็นการปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบเป็นเหตุให้นายอำเภอ ได้รับความเสียหาย อันเป็นความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 157 (คำพิพากษาของศาลฎีกา ที่ 3215/2538)

### การดำเนินคดีอาญาแก่ผู้ทุจริตต่อหน้าที่ราชการ

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.2542 ได้บัญญัติ เรื่องการดำเนินคดีอาญาแก่ผู้ทุจริตไว้เป็นกฎหมายเฉพาะ เช่น

1. ถ้าผู้ทุจริต ยังเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐหรือพ้นจากการเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐยังไม่เกิน 2 ปี (เช่น เกษียณอายุราชการ ลาออก หรือถูกไล่ออกจากราชการ ฯลฯ) อำนาจการไต่สวนคดีอาญาในเรื่องการ ทุจริตดังกล่าว การควบคุมตัว และการส่งเรื่องให้พนักงานอัยการฟ้องคดีอาญา เป็นอำนาจของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ไม่ใช่เป็นของพนักงานสอบสวน (ตำรวจ) เหมือนแต่ก่อน แต่ถ้าเจ้าหน้าที่ของรัฐได้ออกจากราชการ ไปแล้วเกิน 2 ปี ก็เป็นอำนาจของพนักงานสอบสวน ดังนั้น เรื่องการทุจริตต่อหน้าที่ ถ้าได้แจ้งความไว้กับ พนักงานสอบสวน และเรื่องนั้นอยู่อำนาจของคณะกรรมการ ป.ป.ช. แล้ว พนักงานสอบสวนจะต้องส่งเรื่อง ไปให้ คณะกรรมการ ป.ป.ช.ทำการไต่สวน ภายใน 30 วัน นับแต่วันที่รับแจ้งความ

/2. เมื่อไต่สวน...

2. เมื่อได้สวนข้อเท็จจริงเสร็จแล้ว ถ้าคณะกรรมการ ป.ป.ช.มีมติว่าข้อกล่าวหาไม่มีความผิดทางวินัย ให้ส่งเรื่องพร้อมความเห็น ไปให้ผู้บังคับบัญชาหรือผู้มีอำนาจถอดถอนเพื่อพิจารณาโทษทางวินัยตามฐานความผิดที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติ โดยไม่ต้องแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยอีก โดยให้ถือว่ารายงานเอกสารและความเห็นของคณะกรรมการฯ เป็นสำนวนการสอบสวนทางวินัยของคณะกรรมการสอบสวนวินัยตามกฎหมายหรือระเบียบข้อบังคับว่าด้วยการบริหารงานบุคคล และจะต้องพิจารณาลงโทษภายใน 30 วันนับแต่ได้รับเรื่องจากคณะกรรมการ ป.ป.ช. และให้ส่งสำเนาคำสั่งลงโทษไปให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. ภายใน 15 วันนับแต่วันที่ออกคำสั่ง ทั้งนี้ ผู้ถูกลงโทษทางวินัยดังกล่าวมีสิทธิอุทธรณ์ดุลพินิจในการสั่งลงโทษได้ ภายใน 30 วันนับแต่วันที่มิคำสั่งลงโทษ

3. เมื่อได้สวนข้อเท็จจริงเสร็จแล้ว ถ้าคณะกรรมการ ป.ป.ช.มีมติว่าข้อกล่าวหาไม่มีความผิดทางอาญา ให้ส่งเรื่องเอกสารหลักฐาน และความเห็น ไปให้อัยการสูงสุดเพื่อดำเนินคดีในศาลโดยให้ถือว่ารายงานของคณะกรรมการ ป.ป.ช. เป็นสำนวนการสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา และให้ศาลประทับฟ้องไว้พิจารณาโดยไม่ต้องได้สวนมูลฟ้อง เมื่อจะมีการฟ้องคดีอาญาให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีหนังสือแจ้งผู้ถูกกล่าวหาไปรายงานตัวต่อบุคคลที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. มอบหมายตามวันและเวลาที่กำหนด หากไม่ไปรายงานตัว ให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. แจ้งพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจจัดการให้ได้ตัวผู้ถูกกล่าวหา เพื่อส่งอัยการสูงสุดหรือคณะกรรมการ ป.ป.ช. ดำเนินคดีต่อไป ทั้งนี้ อำนาจในการควบคุมตัวและการปล่อยตัวชั่วคราวเป็นอำนาจของคณะกรรมการ ป.ป.ช. หรืออัยการสูงสุด แล้วแต่กรณีที่จะเป็นผู้พิจารณา

### กรณีตัวอย่างการดำเนินคดีอาญาของคณะกรรมการ ป.ป.ช.

1. นายเห็นใจ ได้ออกใบรับรองการเกิดให้แก่เด็กหญิงน้อย โดยระบุว่าเด็กหญิงน้อย เกิดเมื่อวันที่ 9 พฤศจิกายน 2543 ที่สถานีอนามัยโดยมีนายเห็นใจเป็นผู้ทำคลอด จากนั้นนางดำ มารดาของนายแดง ซึ่งเป็นย่าของเด็กหญิงน้อย ได้นำหลักฐานดังกล่าวไปแจ้งขอออกสูติบัตร ณ ที่ว่าการอำเภอ นายทะเบียน หลงเชื่อจึงได้ออกสูติบัตรและเลขประจำตัวประชาชนให้แก่เด็กหญิงน้อย มอบให้แก่นางดำ ไป ซึ่งตามความเป็นจริงแล้วเด็กหญิงน้อย เกิดที่เมืองฮองกง โดยมีนางเขียวเป็นมารดา และมีนายแดงเป็นบิดา โดยทั้งคู่ไม่ได้จดทะเบียนสมรสกัน ทั้งนี้มีเอกสารการเกิดของทางฮองกงที่ระบุว่า เด็กหญิงน้อย เกิดที่ประเทศฮองกงเมื่อวันที่ 7 พฤศจิกายน 2543 นายเห็นใจ อ้างว่า นายขาว ซึ่งเป็นปู่ของเด็กหญิงน้อย ต้องการให้หลานมีสัญชาติไทย กลัวจะเสียสิทธิความเป็นไทย ตนรู้สึกเห็นใจและสงสาร อยากจะช่วยเหลือจึงได้ออกหนังสือรับรองการเกิดดังกล่าวให้ไป

คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้ได้สวนและมีมติว่าการกระทำของนายเห็นใจ มีมูลเป็นความผิดทางอาญา ฐานเป็นเจ้าของงานปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบเพื่อให้เกิดความเสียหายแก่ผู้หนึ่งผู้ใด หรือปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยทุจริต ฐานเป็นเจ้าพนักงาน มีหน้าที่ทำเอกสาร กรอกข้อความลงในเอกสารหรือดูแลรักษาเอกสาร กระทำการปลอมเอกสารโดยอาศัยโอกาสที่ตนมีหน้าที่นั้น ฐานเป็นเจ้าพนักงาน มีหน้าที่ทำเอกสาร รับเอกสารหรือกรอกข้อความลงในเอกสาร รับรองเป็นหลักฐานว่าตนได้กระทำการอย่างใดขึ้นหรือว่าการอย่างใด ได้กระทำต่อหน้าตนเองอันเป็นความเท็จ ฐานทำ ใช้ หรือแสดงหลักฐานอันเป็นเท็จหรือกระทำการเพื่อให้ตนเองหรือผู้อื่นมีชื่อหรือมีรายการอย่างหนึ่งอย่างใดในทะเบียนบ้านหรือเอกสารทะเบียนราษฎรอื่นโดยมิชอบ และเห็นว่าเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง ฐานปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยมิชอบ

เพื่อให้ตนเองหรือผู้อื่นได้ประโยชน์ที่มีควรได้ เป็นการทุจริตต่อหน้าที่ราชการ และฐานปฏิบัติหน้าที่ราชการ โดยจงใจไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบของทางราชการอันเป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง ตามมาตรา 82 วรรคสาม และมาตรา 85 วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.2535 และต่อมาได้มีการลงโทษไล่นายเห็นใจ ออกจากราชการ

2. นายโลก เป็นหัวหน้าสถานีอนามัยเศรษฐกิจ ได้ถอนเงินจากบัญชีเงินฝากของสถานีอนามัย ไปรวม 6 ครั้ง เป็นเงินรวม 216,658 บาท และได้นำเงินดังกล่าวไปซื้อเครื่องคอมพิวเตอร์ของสถานีอนามัย จำนวน 67,624 บาท ดังนั้น นายโลก จึงยกยอดเงินของสถานีอนามัยเศรษฐกิจ ไปรวม 149,034 บาท ต่อมา นายโลก ได้รับคำสั่งให้ไปปฏิบัติหน้าที่หัวหน้าสถานีอนามัยร่ำรวย แทนนางประมาท ซึ่งลาออกจากราชการ ไปเมื่อวันที่ 30 กันยายน 2543 โดยก่อนออกจากราชการ นางประมาท ได้ลงชื่อในใบถอนเงินทิ้งไว้และยังไม่ได้กรอกข้อความใดๆ โดยลงชื่อร่วมกับนางเลนเล่อ ใบถอนเงินดังกล่าวแนบติดอยู่กับบัญชีธนาคาร นายโลก จึงนำใบถอนเงินฉบับนี้ไปกรอกข้อความโดยระบุให้นายโลก เป็นผู้รับมอบอำนาจรับเงินแต่เพียง ผู้เดียว แล้วถอนเงินของสถานีอนามัยร่ำรวย ไปจำนวน 65,000 บาท หลังจากนั้น นายโลก ได้ถอนเงินของ สถานีอนามัยร่ำรวย ไปอีกจำนวน 7 ครั้ง เป็นเงินรวม 248,000 บาท รวมเงินที่ถูกถอนไปทั้งหมดจำนวน 313,000 บาท และได้นำเงินดังกล่าวไปซื้อเครื่องคอมพิวเตอร์ของสถานีอนามัย จำนวน 67,624 บาท ดังนั้น นายโลก จึงยกยอดเงินของสถานีอนามัยร่ำรวย ไปรวม 245,376 บาท สรุปนายโลก ได้ยกยอดเงินบำรุงของ สถานีอนามัยทั้ง 2 แห่ง รวมทั้งสิ้น จำนวน 394,410 บาท ต่อมานายโลก ได้หลบหนีโดยไม่กลับมาทำงานอีกเลย

คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้ไต่สวนและมีมติว่าการกระทำของนายโลก เป็นความผิดทางอาญา ฐานทำให้เสียหาย ทำลาย ซ่อนเร้น เอาไปเสีย หรือทำให้สูญหายหรือไร้ประโยชน์ซึ่งพินัยกรรมหรือเอกสารใดของผู้อื่น ในประการที่น่าจะเกิดความเสียหายแก่ผู้อื่นหรือประชาชน ฐานเป็นเจ้าพนักงานมีหน้าที่ซื้อ ทำ จัดการหรือรักษา ทรัพย์สินใด เบียดบังทรัพย์สินนั้นเป็นของตนหรือเป็นของผู้อื่นโดยทุจริต หรือโดยทุจริตยอมให้ผู้อื่นเอาทรัพย์สินนั้นเสีย ฐานเป็นเจ้าพนักงานปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบเพื่อให้เกิดความเสียหายแก่ผู้หนึ่งผู้ใด หรือ ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยทุจริต ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 188 มาตรา 147 และมาตรา 157 และเห็นว่าเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง ฐานปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยมิชอบ เพื่อให้ ตนเองหรือผู้อื่นได้ประโยชน์ที่มีควรได้ เป็นการทุจริตต่อหน้าที่ราชการ และฐานปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยจงใจ ไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบของทางราชการ การอันเป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง ฐานกระทำการหรือยอมให้ผู้อื่นกระทำการหาผลประโยชน์อันอาจทำให้เสียความเที่ยงธรรมหรือเสื่อมเสียเกียรติศักดิ์ของ ตำแหน่งหน้าที่ราชการของตน และฐานประพฤดิชั่วอย่างร้ายแรง ตามมาตรา 82 วรรคสาม และมาตรา 85 วรรคสอง มาตรา 95 และมาตรา 98 วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.2535 และ ต่อมาได้มีการลงโทษไล่นายโลก ออกจากราชการ

จากคดีตัวอย่าง หรือกรณีตัวอย่างการดำเนินคดีอาญาของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ดังกล่าว นับว่าเป็น อุทธรณ์สำหรับเจ้าหน้าที่ของสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขที่จะไม่ประพฤดิหรือปฏิบัติอันเป็นการทุจริต- คอรัปชั่น เพื่อเป็นแบบอย่างที่ดีและเป็นการส่งเสริมให้สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขมีความใสสะอาด

สำหรับฉบับต่อไป จะนำเสนอความรู้และกรณีตัวอย่างในเรื่องเกี่ยวกับความรับผิดชอบทางละเมิดหรือทางแพ่ง และการดำเนินการทางวินัย ในกรณีที่มีการทุจริตคอรัปชั่น โปรดติดตามต่อไป...



# สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขใสสะอาด

## ฉบับที่ 2/2548

### การทุจริตคอร์รัปชันในวงราชการ

ความรู้เกี่ยวกับกฎหมายและภัยเกี่ยวกับการทุจริตคอร์รัปชัน ฉบับที่ 1/2548 ได้นำเสนอเรื่องเกี่ยวกับโทษทางอาญาและการดำเนินการคดีอาญาแก่ผู้ที่กระทำการทุจริตที่จะมีความผิดและจะต้องได้รับโทษอย่างไรบ้าง หนึ่ง เมื่อต้นเดือนที่ผ่านมาได้ปรากฏข่าวทางสื่อมวลชนว่าเจ้าหน้าที่การเงินของโรงพยาบาลทั่วไปแห่งหนึ่งทางภาคเหนือได้ทำการทุจริตเงินของโรงพยาบาลไปประมาณ 20 ล้านบาท ซึ่งเรื่องนี้จะต้องหาผู้รับผิดชอบใช้เงินจำนวนดังกล่าวต่อไป ดังนั้น ฉบับนี้จึงขอเสนอความรู้เกี่ยวกับความรับผิดชอบทางละเมิดหรือทางแพ่งและการดำเนินการทางวินัยกรณีที่มีการทุจริตคอร์รัปชัน ดังนี้

### **ทุจริตคอร์รัปชัน จะมีความผิดทางละเมิดหรือทางแพ่ง อย่างไรบ้าง**

สำหรับความรับผิดในทางละเมิดหรือในทางแพ่งของผู้ที่ทุจริต นั้น เมื่อปรากฏการทุจริตเกิดขึ้น ตามระเบียบของทางราชการจะต้องมีการรายงานไปให้ผู้บังคับบัญชาทราบตามลำดับ และจะต้องมีการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด โดยอธิบดี หรือปลัดกระทรวงสาธารณสุขหรือผู้ว่าราชการจังหวัด (ราชการบริหารส่วนภูมิภาค) เพื่อพิจารณาหาตัวผู้รับผิดชอบชดใช้เงินให้แก่ทางราชการ ตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ.2539 คณะกรรมการกฤษฎีกาเคยมีความเห็นว่าการทุจริตเงินไม่ถือว่าเป็นการกระทำละเมิดในการปฏิบัติหน้าที่ ดังนั้น ผู้ทุจริตจะต้องรับผิดชอบชดใช้เงินที่ตนเองทุจริตไปเต็มจำนวนโดยไม่อาจใช้หลักเกณฑ์ตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ.2539 ที่กำหนดให้หน่วยงานของรัฐสามารถพิจารณาให้ผู้รับผิดชอบชดใช้ค่าเสียหายแต่เพียงบางส่วนโดยไม่ต้องรับผิดชอบเต็มจำนวนมาใช้ในกรณีนี้ได้

สำหรับผู้บังคับบัญชาของผู้ทุจริตและผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งมีหน้าที่โดยตรงในการควบคุม กำกับดูแล และตรวจสอบการปฏิบัติงานของผู้ทุจริต ถ้าไม่ได้ร่วมทำการทุจริตด้วยแต่ปฏิบัติหน้าที่ของตนไม่ดีโดยปล่อยให้ผู้ทุจริตมีโอกาสหรือเป็นช่องทางกระทำการทุจริต หากพบว่าผู้บังคับบัญชามีพฤติการณ์อันเป็นการจงใจหรือประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง ผู้บังคับบัญชาของผู้ทุจริตและผู้ที่เกี่ยวข้อง จะต้องรับผิดชอบชดใช้เงินด้วย แต่อาจไม่ต้องรับผิดชอบชดใช้เต็มจำนวนตามที่มีการทุจริตก็ได้ เช่น ได้ร่วมลงชื่อถอนเงินจากธนาคารโดยไม่ตรวจสอบหลักฐานประกอบการจ่ายว่ามีและถูกต้องครบถ้วนหรือไม่ แล้วผู้ทุจริตได้ถอนเงินนำไปใช้ส่วนตัว เป็นต้น เมื่อทางราชการมีคำสั่งเรียกให้เจ้าหน้าที่ผู้ต้องรับผิดชอบ ชดใช้เงินให้แก่ทางราชการ จะมีการดำเนินการ ดังนี้

**1. กรณีที่ผู้ทุจริตไม่ยอมชดใช้เงินคืน** ในทางปฏิบัติทางราชการจะดำเนินการฟ้องคดีต่อศาลยุติธรรม (ศาลจังหวัดหรือศาลแพ่ง) หรือศาลปกครอง หากฟ้องต่อศาลยุติธรรมมักจะมีการโอนคดีไปให้ศาลปกครองพิจารณา เนื่องจากเห็นว่าเป็นคดีปกครอง และศาลปกครองมักจะจำหน่ายคดีเนื่องจากเห็นว่าไม่มีสิทธิฟ้องคดี เนื่องจากเห็นว่าทางราชการมีอำนาจบังคับชำระหนี้ด้วยตนเองโดยใช้มาตรการทางปกครอง ตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ.2539 โดยยึดหรืออายัดทรัพย์สินของผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสามและขายทอดตลาดเพื่อชำระให้ครบถ้วนตามมาตรา 57 แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวได้อยู่แล้ว

2. กรณีผู้บังคับบัญชาของผู้ทุจริตหรือผู้ที่เกี่ยวข้อง ไม่ยอมชดใช้เงินให้แก่ทางราชการ หรือเห็นว่าตนเองไม่ต้องรับผิดชอบชดใช้เงิน หรือต้องรับผิดชอบแต่จำนวนเงินไม่น่าจะมากตามที่ทางราชการเรียกร้อง บุคคลเหล่านี้มีสิทธิฟ้องคดีต่อศาลปกครองว่าคำสั่งที่เรียกให้ตนชดใช้เงินนั้นไม่ชอบด้วยกฎหมายได้ เนื่องจากเป็นคดีเกี่ยวกับการกระทำละเมิดอันเกิดจากการละเลยหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดให้ต้องปฏิบัติ ซึ่งอยู่ในอำนาจของศาลปกครองตามพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ.2542 มาตรา 9(3)

### 3. กรณีผู้บังคับบัญชาของผู้ทุจริตหรือผู้ที่เกี่ยวข้อง ไม่ยอมชดใช้เงินให้แก่ทางราชการ

แม้ว่าคดีในลักษณะนี้จะเป็นคดีที่อยู่ในอำนาจของศาลปกครองตามกฎหมายดังกล่าว ทางราชการ ก็ไม่มีสิทธิที่จะฟ้องบุคคลเหล่านี้ต่อศาลปกครองเพื่อให้ชดใช้เงินได้ เรื่องในทำนองนี้ศาลปกครองสูงสุด เคยมี คำสั่งที่ 113/2545 ในคดีปกครอง ระหว่าง กรมสรรพากร ผู้ฟ้องคดี และ นางสมหญิง ที่ 1 นายวินัย (หัวหน้าฝ่าย) ที่ 2 และนายพิสิทธิ์ (สรรพากรเขต) ที่ 3 ผู้ถูกฟ้องคดี โดยกรมสรรพากร ฟ้องว่านางสมหญิง ผู้ถูกฟ้องที่ 1 ได้เบียดบังเงินภาษีอากรไปเป็นเงินจำนวน 6 ล้านบาท นายวินัย เป็นผู้บังคับบัญชาชั้นต้น ประมาทเลินเล่อต่อหน้าที่ โดยปล่อยปละละเลยไม่ควบคุมดูแลการปฏิบัติงานของนางสมหญิง และนายพิสิทธิ์ เป็นผู้บังคับบัญชาของคนทั้งสอง และไม่จัดให้มีการปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบของทาง ราชการ ทำให้เป็นช่องทางให้นางสมหญิงกับพวก ร่วมกันทุจริต ศาลปกครองสูงสุด พิจารณาแล้วเห็นว่า

"กรมสรรพากร ได้มีคำสั่งให้บุคคลทั้งสาม ชดใช้ค่าเสียหายและได้มีหนังสือเตือนให้บุคคลทั้งสาม ชำระเงินภายใน 7 วันแล้ว เมื่อไม่มีการปฏิบัติตามคำเตือน กรมสรรพากร ย่อมมีอำนาจบังคับชำระหนี้ด้วย ตนเองโดยใช้มาตรการทางปกครอง ตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ.2539 โดยยึด หรืออายัดทรัพย์สินของผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสามและขายทอดตลาดเพื่อชำระให้ครบถ้วนตามมาตรา 57 แห่ง พระราชบัญญัติดังกล่าวได้ กรณีจึงถือว่าการแก้ไขหรือบรรเทาความเดือดร้อนหรือเสียหายของกรมสรรพากร ไม่จำเป็นต้องมีคำสั่งบังคับตามที่กำหนดไว้ในมาตรา 72 แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดี ปกครอง พ.ศ.2542 ดังนั้น กรมสรรพากร จึงมิใช่ผู้ที่มีสิทธิฟ้องคดีต่อศาลปกครอง ตามนัยมาตรา 42 วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว "

ดังนั้น ผู้ทุจริตหรือผู้บังคับบัญชาหรือผู้ที่เกี่ยวข้องหากถูกทางราชการเรียกให้ชดใช้ค่าเสียหายมีสิทธิ ฟ้องคดีต่อศาลปกครองว่าคำสั่งของทางราชการที่เรียกให้ตนชดใช้ค่าเสียหาย นั้น ไม่ชอบด้วยกฎหมายได้ แต่ทางราชการซึ่งเป็นผู้เสียหายไม่มีสิทธิฟ้องคดีต่อศาลปกครองแต่อย่างใด

### ผู้ทุจริตคอร์รัปชัน จะมีความผิดทางวินัยอย่างไรบ้าง

สำหรับความผิดทางวินัยของผู้ทุจริตคอร์รัปชัน พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.2535 มาตรา 82 วรรคสาม บัญญัติไว้ว่า "การปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยมิชอบ เพื่อให้ ตนเองหรือผู้อื่นได้ประโยชน์ที่มิควรได้ เป็นการทุจริตต่อหน้าที่ราชการและเป็นความผิดวินัยอย่าง ร้ายแรง" ความผิดวินัยฐานทุจริตต่อหน้าที่ราชการ คณะรัฐมนตรีได้มีมติควรให้ลงโทษไล่ออกจากราชการ ซึ่งจะมีผลทำให้ผู้ถูกลงโทษไม่มีสิทธิได้รับเงินบำเหน็จบำนาญ

สำหรับความผิดวินัยอย่างร้ายแรงฐานทุจริตต่อหน้าที่ราชการ มีองค์ประกอบ 3 ประการ คือ

1. มีหน้าที่ราชการที่จะต้องปฏิบัติ หน้าที่ราชการ นั้น อาจเกิดจากกฎหมาย ระเบียบ คำสั่ง หรือได้รับมอบหมายก็ได้

2. ได้ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยมิชอบ

การปฏิบัติหน้าที่ราชการ จะไม่รวมถึงการใช้สิทธิขอเบิกจ่ายเงินจากทางราชการ เช่น ข้าราชการ มีสิทธิเบิกเงินค่ารักษาพยาบาลแต่ทำเอกสารเท็จเบิกเงินไป กรณีนี้ไม่ถือว่าเป็นความผิดวินัยฐานทุจริตต่อหน้าที่ราชการ แต่จะเป็นความผิดวินัยฐานประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง สำหรับการละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ราชการจะต้องเป็นกรณีที่จงใจหรือเจตนาที่จะไม่ปฏิบัติหน้าที่ของตน ไม่ใช่เป็นเรื่องพลั้งเผลอ หลงลืม หรือเข้าใจผิด ส่วนคำว่า "โดยมิชอบ" หมายถึง ไม่เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบแบบแผนของทางราชการ และทำนองคลองธรรม

3. เพื่อให้ตนเองหรือผู้อื่นได้ประโยชน์ที่มิควรได้

ประโยชน์ นั้น อาจเป็นเงินทอง สิ่งของ หรือจะเป็นการได้รับการบริการ ก็ได้ โดยจะต้องเป็นประโยชน์ที่ไม่มีสิทธิที่จะได้รับโดยชอบธรรม

### ตัวอย่างความผิดวินัยฐานทุจริตต่อหน้าที่ราชการ

1. นางชะล่าใจ ตำแหน่งเจ้าพนักงานการเงินและบัญชี 5 ได้รับเงินค่าจ้างจากนางดำ จำนวน 1,580 บาท และได้ออกใบเสร็จรับเงินเล่มที่ 652 เลขที่ 50 แทนการใช้เครื่องออกสลิปใบเสร็จให้แก่นางดำ ต่อมานางชะล่าใจ ได้ไปแจ้งความว่าใบเสร็จรับเงินฉบับดังกล่าวสูญหายไป เมื่อมีการแจ้งเวียนเรื่องใบเสร็จรับเงินหายให้หน่วยงานต่างๆ ทราบ และต่อมาได้ตรวจสอบพบใบเสร็จฉบับดังกล่าวที่สำนักงานการประถมศึกษาจังหวัด เนื่องจาก นางดำ ได้ส่งเบิกค่ารักษาพยาบาลตามสิทธิ พฤติกรรมของนางชะล่าใจ ดังกล่าว เป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง ฐานทุจริตต่อหน้าที่ราชการ ลงโทษไล่นางชะล่าใจ ออกจากราชการ

2. นายปลอม ได้เบิกเงินอบรมคุ้มครองผู้บริโภคด้านสาธารณสุข โดยไม่มีการจัดอบรมจริงและได้ใช้ลายมือชื่อปลอมของอาสาสมัครสาธารณสุขในการเบิก แล้วนำเงินไปเป็นประโยชน์ส่วนตัว ลงโทษไล่นายปลอม ออกจากราชการ

3. นางยักษ์ มีหน้าที่รับเงินและส่งเงินทุนหมุนเวียนบัตรประกันสุขภาพ นางยักษ์ได้นำเงินค่าจำหน่ายบัตรประกันสุขภาพ จำนวน 596 บัตร เป็นเงินรวม 298,000 บาท ไปใช้หนี้ส่วนตัว ลงโทษไล่นางยักษ์ ออกจากราชการ

4. นายยอก มีหน้าที่รับผิดชอบการเงินและบัญชีของสถานีอนามัย ได้ทำการเบิกถอนเงินฝากของสถานีอนามัยโดยแก้ไขเพิ่มเติมใบถอนเงินให้มีวงเงินสูงกว่ายอดเงินที่ต้องถอนเพื่อนำไปชำระหนี้ของสถานีอนามัย แล้วนำเงินส่วนที่เกินไปใช้ส่วนตัว ลงโทษไล่นายยอก ออกจากราชการ

### ผู้ทุจริตคอร์รัปชันจะมีความรับผิดชอบทางงบประมาณและการคลัง อย่างไรบ้าง

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ.2542 มาตรา 19 ได้บัญญัติให้มีการกำหนดโทษปรับทางปกครองแก่เจ้าหน้าที่ ที่ฝ่าฝืนมาตรการเกี่ยวกับการควบคุมการเงินของรัฐ โดยให้หักจากเงินเดือนหรือหักเงินเท่ากับจำนวนเงินเดือนที่เจ้าหน้าที่ผู้กระทำผิดจะพึงได้รับในเวลาที่กระทำความผิด

ทั้งนี้ได้กำหนดอัตราโทษปรับทางปกครองไว้ จำนวน 4 ชั้น คือ

- โทษชั้นที่ 1 โทษปรับไม่เกินเงินเดือน 1 เดือน
- โทษชั้นที่ 2 โทษปรับเท่ากับเงินเดือนตั้งแต่ 2-4 เดือน
- โทษชั้นที่ 3 โทษปรับเท่ากับเงินเดือนตั้งแต่ 5-8 เดือน
- โทษชั้นที่ 4 โทษปรับเท่ากับเงินเดือนตั้งแต่ 9-12 เดือน

คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินได้ออกระเบียบว่าด้วยวินัยทางงบประมาณและการคลัง เช่น

1. เจ้าหน้าที่ผู้ใดมีหน้าที่เบิกเงินหรือจ่ายเงิน ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายหรือระเบียบที่ใช้บังคับกับหน่วยรับตรวจโดยมิชอบ และเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ ต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ 4
2. เจ้าหน้าที่ผู้ใดมีหน้าที่จ่ายเงิน จ่ายเงินนั้นโดยไม่มีหลักฐานการจ่ายเงินตามกฎหมายหรือระเบียบที่ใช้บังคับกับหน่วยรับตรวจ หรือทำหลักฐานการจ่ายเงินเป็นเท็จ และเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ ต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ 4
3. เจ้าหน้าที่ผู้ใดมีหน้าที่เบิกเงิน ทำหลักฐานการเบิกเงินเป็นเท็จ และเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ ต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ 4
4. เจ้าหน้าที่ผู้ใดมีหน้าที่จัดทำบัญชีหรือเอกสารเพื่อประกอบการบันทึกบัญชี ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายหรือระเบียบที่ใช้บังคับกับหน่วยรับตรวจโดยมิชอบ เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ ต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ 3

**สรุป** การทุจริตคอร์รัปชัน นั้น นอกจากผู้กระทำจะมีความผิดทางอาญา ทางละเมิดหรือทางแพ่งทางวินัย และวินัยทางงบประมาณและการคลังแล้ว ยังถือว่าเป็น “ความผิดมูลฐาน” ตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ.2542 มาตรา 3(5) ซึ่งเป็นความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่หรือการทุจริต โดยกฎหมายฟอกเงินได้ให้อำนาจในการยึดหรืออายัดเงินหรือทรัพย์สินที่เกี่ยวกับการกระทำความผิดไม่ว่าจะได้มาจากการกระทำความผิดหรือได้มาจากการจำหน่ายจ่ายโอน รวมทั้งดอกผลที่เกิดขึ้นทั้งหมด เพื่อให้ศาลสั่งให้เงินหรือทรัพย์สินนั้นตกเป็นของแผ่นดินได้อีกด้วย

ดังนั้น “เจ้าหน้าที่ของกระทรวงสาธารณสุขทุกท่าน” จะต้องมีความซื่อสัตย์ สุจริต และปฏิบัติให้ถูกต้องตามกฎหมายและระเบียบแบบแผนของทางราชการโดยไม่ทำการทุจริตคอร์รัปชัน เช่น การนำเงินของทางราชการไปใช้ประโยชน์ส่วนตัวหรือของผู้อื่น เพราะถ้าหากทำความผิดจะมีความผิดและได้รับโทษตามกรณีตัวอย่างที่ยกมาข้างต้น ประการสำคัญ จะทำให้เกิดความเสื่อมเสียต่อชื่อเสียงและเกียรติยศของตนเองและครอบครัว จนเป็นที่อับอายในที่สุด.

-----





# สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขใสสะอาด

## ฉบับที่ 3/2548

### การทุจริตคอร์รัปชันในวงราชการ

ความรู้เกี่ยวกับกฎหมายและภัยเกี่ยวกับการทุจริตคอร์รัปชันฉบับนี้เป็นการเผยแพร่ครั้งที่ 3 ในปีงบประมาณ พ.ศ.2548 โดยผ่านทางเว็บไซต์ [w.w.w.moph.go.th/ops/discipline/](http://www.moph.go.th/ops/discipline/)

หลายปีที่ผ่านมา มีเรื่องอื้อฉาวเกี่ยวกับการทุจริตจัดซื้อยาและเวชภัณฑ์ของกระทรวงสาธารณสุขทำให้นักการเมืองและข้าราชการประจำ ถูกลงโทษทั้งทางสังคมและทางกฎหมายของบ้านเมือง จำนวนหลายราย และในปีที่ผ่านมาและปีนี้ก็มีข่าวครึกโครมเกี่ยวกับความไม่โปร่งใสในการจัดซื้อเครื่องคอมพิวเตอร์ 900 ล้านบาท และการจัดซื้อรถพยาบาลฉุกเฉิน เหล่านี้ล้วนเป็นเรื่องเกี่ยวกับความ “ไม่ใสสะอาด” ทั้งสิ้น

ดังนั้น จึงขอให้เจ้าหน้าที่ของสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขทุกท่าน ระมัดระวังการปฏิบัติหน้าที่ราชการ โดยจะต้องปฏิบัติให้ถูกต้องตามกฎหมายและระเบียบของทางราชการ มีความโปร่งใสและมีความ “ใสสะอาด” ในการปฏิบัติหน้าที่ราชการจะได้ไม่เกิดปัญหาเรื่องการทุจริต

### ทำอย่างไร จึงจะมีความใสสะอาด

การจะปฏิบัติหน้าที่ราชการให้มีความใสสะอาดได้นั้น จะต้อง “คิดดี ทำดี” โดยยึดถือและปฏิบัติตามรอยพระยุคลบาทเป็นแนวทางในการปฏิบัติตนและปฏิบัติงาน ดังพระบรมราโชวาทของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ซึ่งพระราชทานแก่ข้าราชการพลเรือน เนื่องในโอกาสวันข้าราชการพลเรือน ปีพุทธศักราช 2548 เมื่อวันที่ 31 มีนาคม 2548 ดังนี้

“ข้าราชการผู้ปฏิบัติบริหารราชการแผ่นดิน จึงต้องรู้ตระหนักแน่ในการสละ อันได้แก่การสละสำคัญสองประการ คือ สละเพื่อประโยชน์ส่วนรวมที่ยิ่งใหญ่และเหนือกว่าประโยชน์ส่วนตัวประการหนึ่ง กับสละความคิดจิตใจที่ต่ำทรามต่าง ๆ อีกประการหนึ่ง จึงจะเป็นที่เชื่อถือไว้วางใจของคนทั้งปวง และสามารถดำรงตำแหน่งหน้าที่อย่างมีเกียรติ มีศักดิ์ศรีและมีความเจริญมั่นคงตลอดไป ”

### ไม่ใสสะอาดแล้วจะเกิดผลอย่างไร

การปฏิบัติหน้าที่ราชการที่ไม่ใสสะอาด ย่อมส่งผลเสียหายแก่ผู้นั้น ทั้งในเรื่องตำแหน่งหน้าที่ราชการ และเกียรติยศชื่อเสียงของตนเองและครอบครัว เช่น ถูกลงโทษทางวินัย หากเป็นเรื่องร้ายแรงก็จะถูกลงโทษไล่ออกจากราชการ นอกจากนี้ ถ้าเรื่องนั้นเป็นความผิดต่อกฎหมายบ้านเมืองด้วยแล้ว ก็จะถูกดำเนินคดีทั้งในทางอาญาและในทางแพ่ง ด้วย

### ไม่ใสสะอาดแล้วจะเป็นความผิดทางวินัย อย่างไร

สำหรับความผิดทางวินัย ในเรื่องเกี่ยวกับการไม่ใสสะอาดในการปฏิบัติงาน นั้น มีโทษทางวินัยทั้งที่เป็นความผิดวินัยไม่ร้ายแรงและผิดวินัยอย่างร้ายแรงโดยพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.2535 ได้บัญญัติไว้ ดังนี้

“ มาตรา 82 ข้าราชการพลเรือนสามัญต้องปฏิบัติหน้าที่ราชการด้วยความซื่อสัตย์สุจริตและเที่ยงธรรม ห้ามมิให้อาศัยหรือยอมให้ผู้อื่นอาศัยอำนาจหน้าที่ราชการของตน ไม่ว่าจะโดยทางตรงหรือโดยทางอ้อมหาประโยชน์ให้แก่ตนเองหรือผู้อื่น

การปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยมิชอบเพื่อให้ตนเองหรือผู้อื่นได้ประโยชน์ที่มิควรได้ เป็นการทุจริตต่อหน้าที่ราชการและเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง ”

### กรณีตัวอย่างความผิดทางวินัยเกี่ยวกับการไม่ใสสะอาด

1. **เจ้าหน้าที่บริหารงานแรงงาน 6** ได้ไปติดต่อเจ้าของร้านขายเครื่องอัดสำเนาให้ส่งช่างมาตรวจสอบเครื่องอัดสำเนา โดยแจ้งว่าให้ประเมินราคาค่าซ่อมให้สูงๆ เพื่อกรมจะได้จัดสรรงบประมาณมาซื้อเครื่องใหม่ให้ ช่างได้ตรวจเช็คเครื่องอัดสำเนาแล้ว ได้แจ้งให้ทราบว่า เครื่องอัดสำเนาไม่ได้เสีย เพียงแต่เสื่อมสภาพ เนื่องจากใช้งานมานานแล้ว แต่ได้รับแจ้งจากเจ้าหน้าที่ผู้นี้ว่าเมื่อตรวจเช็คแล้วให้เสนอราคาค่าซ่อมให้สูงๆ เพื่อกรมจะได้จัดสรรงบประมาณมาซื้อเครื่องใหม่ให้ รุ่งขึ้นเจ้าหน้าที่ผู้นี้ได้ยกเครื่องอัดสำเนาไปจากสำนักงานไปทำความสะอาดที่บ้านพักประมาณ 2 วัน ก็ได้นำเครื่องอัดสำเนากลับสำนักงาน ต่อมาเจ้าหน้าที่ผู้นี้ได้ไปพบเจ้าของร้าน โดยขอให้จัดทำใบเสนอราคาค่าซ่อมเครื่องอัดสำเนาในราคาสูงๆ แต่เจ้าของร้านไม่มีใบเสนอราคา จึงได้ออกใบส่งของให้โดยเสนอราคาค่าซ่อมทั้งหมด 8,000 บาท ซึ่งเป็นราคาที่สูงเกินกว่าที่ต้องซ่อมจริง เจ้าหน้าที่ผู้นี้ได้นำใบส่งของดังกล่าวไปให้ผู้บังคับบัญชาดำเนินการต่อ แต่ผู้บังคับบัญชามีได้ดำเนินการให้ จึงได้นำใบส่งของคืนไปและมีได้ดำเนินการใดๆ ต่อไปอีก พฤติการณ์เป็นการกระทำผิดวินัยตามมาตรา 82 วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.2535 ลงโทษภาคทัณฑ์

2. **พยาบาลวิชาชีพ 5** เมื่อวันที่ 30 กันยายน 2538 ขณะปฏิบัติงานเป็นหัวหน้าเวรตึก ระหว่างเวลา 24.00–08.30 น. แพทย์เวรได้เขียนใบสั่งยาและใบ ย.ส.5 ไว้เพื่อกรอกจำนวนยา Pethidine ซึ่งเป็นยาเสพติดประเภท 2 เพื่อฉีดให้กับผู้ป่วยตามคำสั่งของแพทย์เวร แต่เจ้าหน้าที่ผู้นี้ได้กรอกจำนวนยาเพิ่มเติมจากที่แพทย์สั่ง เพื่อนำยาไปฉีดให้กับตนเอง เพื่อบรรเทาอาการปวดประจำเดือนของตนเอง พฤติการณ์เป็นการกระทำผิดวินัยตามมาตรา 82 วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.2535 ลงโทษตัดเงินเดือน 5% เป็นเวลา 3 เดือน

3. **เจ้าพนักงานการเงินและบัญชี 4** มีหน้าที่ในการจัดทำบัญชีรับและเบิกจ่ายเงิน นำเงินฝากธนาคาร การรับเงินสด การจ่าย – รับคืนเงินยืม การหักภาษี ณ ที่จ่าย ได้นำใบเสร็จรับเงินที่รับฝากไว้จากบริษัทห้างร้านที่เป็นเจ้าหน้าที่ของทางราชการไปทำการเบิกจ่ายเงินสดไปใช้ส่วนตัวโดยมิชอบ รวม 6 รายการ เป็นเงิน 101,600 บาท นอกจากนี้ได้ทำการปลอมแปลงเอกสารในการจัดซื้อจัดจ้าง โดยปลอมลายมือชื่อผู้อนุมัติจ่ายเงิน ปลอมลายมือกรรมการตรวจรับ และปลอมลายมือเจ้าหน้าที่พัสดุ นำแบบฟอร์มอนุมัติจัดซื้อจัดจ้างซึ่งยังไม่ได้รับการอนุมัติ ไม่มีลายมือชื่อผู้อนุมัติ ไม่มีลายมือชื่อกรรมการตรวจรับ มาทำการเบิกจ่ายเงินสดจากบัญชี โดยจัดทำใบเสร็จรับเงินมาแนบ แล้วเบิกจ่ายเงินสดไปใช้ส่วนตัว นำหนี้สินส่วนตัวจากการช่อมรยณต์มาเบิกจ่ายจากทางราชการ นำใบสำคัญที่เคยเบิกจ่ายแล้วมาเบิกซ้ำอีก แล้วนำเงินไปใช้ส่วนตัวรวมทั้งรวมทั้งหมด 25 รายการ เป็นเงินขาดบัญชี 258,316.64 บาท แต่ได้ให้การรับสารภาพและนำเงินชดใช้คืนแก่ทางราชการแล้ว พฤติการณ์เป็นการกระทำผิดวินัยตามมาตรา 82 วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.2535 ลงโทษไล่ออกจากราชการ

4. **เจ้าหน้าที่การเงินและบัญชี 3** ได้นำเงินบำรุงของศูนย์โรคเรื้อนไปใช้ประโยชน์ส่วนตัว จำนวน 222,975 บาท เมื่อกรรมการตรวจรับเงินของศูนย์ตรวจพบ จึงได้นำเงินจำนวนดังกล่าวคืนให้แก่ทางราชการ และได้ละทิ้งหน้าที่ราชการไปตั้งแต่วันที่ 13 พฤศจิกายน 2541 จนถึงปัจจุบัน เนื่องจากได้ทราบผ่านทางราชการ ได้ร้องทุกข์ดำเนินคดีอาญาต่อตน พฤติการณ์เป็นการกระทำผิดวินัยตามมาตรา 82 วรรคสาม และมาตรา 92 วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2535 ลงโทษไล่ออกจากราชการ

5. **เจ้าพนักงานการเงินและบัญชี 4** ได้รับเงินค่ารักษาพยาบาลผู้ป่วย จำนวน 18 ราย เป็นเงิน 6,510 บาท แต่นำส่งทางราชการเพียง 9 ราย เป็นเงิน 1,845 บาท ส่วนที่เหลือจำนวน 9 ราย เป็นเงิน 4,665 บาท ได้นำไปใช้เป็นประโยชน์ส่วนตัว สำหรับรายที่ไม่ได้นำเงินส่งทางราชการ เจ้าหน้าที่ผู้นี้จะใช้วิธีการปิดเครื่องรับเงินสด และนำไปเสริ้จรับเงินออกจากเครื่องรับเงินสดแล้วเปิดเครื่องใหม่ พิมพ์จำนวนเงินด้วยเครื่องรับเงินสด ใบใบสั่งยาฉบับใหม่ ดังนั้น จึงทำให้ใบสั่งยาของผู้ป่วยครั้งละ 2 ราย มีเลขที่รับเงินซ้ำกัน พฤติการณ์เป็นการกระทำผิดวินัยตามมาตรา 82 วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.2535 ลงโทษไล่ออกจากราชการ

6. **เจ้าพนักงานสาธารณสุขชุมชน 2** เป็นคณะกรรมการเบิกถอนเงินของสถานีนามัยจากธนาคาร ได้ทำการปลอมลายมือชื่อกรรมการคนอื่น เบิกถอนเงินไปจากธนาคารไปเป็นประโยชน์ส่วนตัว จำนวน 15 ครั้ง รวมเป็นเงินทั้งสิ้น 111,700 บาท พฤติการณ์เป็นการกระทำผิดวินัยตามมาตรา 82 วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.2535 ลงโทษไล่ออกจากราชการ

7. **เจ้าพนักงานเภสัชกรรม 3** มีหน้าที่รับเงินจากผู้ป่วยประจำห้องจ่ายยา ได้เขียนจำนวนค่ายาหรือค่ารักษาพยาบาลใบใบเสริ้จรับเงินฉบับจริงจำนวนมากกว่าฉบับสำเนาทั้งในเรื่องใบสรุปค่ารักษาพยาบาล และใบสั่งยาหรือราคากลาง รวมเป็นเงินทั้งสิ้น 60,210.75 บาท โดยอ้างว่ามีความจำเป็นต้องนำเงินไปชำระหนี้ที่บิดามารดากู้ยืมเงินเพื่อส่งเสียให้เรียนหนังสือ และใช้จ่ายในครอบครัว ภายหลังได้นำเงินมาใช้คืนเรียบร้อยแล้ว พฤติการณ์เป็นการกระทำผิดวินัยตามมาตรา 82 วรรคสาม และมาตรา 85 วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.2535 ลงโทษไล่ออกจากราชการ

8. **เจ้าหน้าที่การเงินและบัญชี 3** ได้นำเงินสหกรณ์ออมทรัพย์ ซึ่งหักจากเงินเดือนของสมาชิกสหกรณ์ฯ งวดประจำเดือนมิถุนายนและกรกฎาคม 2539 รวม 2 งวด เป็นเงิน 225,468.25 บาท ไปใช้จ่ายเป็นประโยชน์ส่วนตัว โดยมีได้นำส่งสหกรณ์ฯ ภายในเวลาที่กำหนด พฤติการณ์เป็นการกระทำผิดวินัยตามมาตรา 82 วรรคสาม และมาตรา 85 วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.2535 ลงโทษไล่ออกจากราชการ

9. **เจ้าหน้าที่ธุรการ 3** ได้รับมอบหมายให้เป็นดำเนินการเบิกเงินค่าปฏิบัติงานนอกเวลาราชการให้แก่เจ้าหน้าที่ระหว่างเดือนพฤศจิกายน 2538 ถึงเดือนกุมภาพันธ์ 2539 โดยเบิกเงินดังกล่าวเกินความจริง รวมเป็นเงิน 24,100 บาท นอกจากนี้เอกสารการเบิกเงินมีรอยลบขีดฆ่า และได้นำส่วนที่เบิกเกินความจริงไปเป็นประโยชน์ส่วนตัว จนกระทั่งเกิดเรื่องร้องเรียนและมีการตรวจสอบพบจึงได้นำเงินมาคืนจนครบถ้วน พฤติการณ์เป็นการกระทำผิดวินัย ตามมาตรา 82 วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.2535 ลงโทษไล่ออกจากราชการ

10. **เจ้าพนักงานธุรการ 5** ได้นำสัญญาออมเงินที่มีผู้มามอบให้ดำเนินการเพื่อจ่ายเป็นค่าน้ำมันเชื้อเพลิง โดยได้จ่ายออกจากบัญชีรายงานคงเหลือประจำวัน จำนวน 13,430 บาท แล้วไม่นำไปจ่ายให้แก่ผู้ชาย กลับนำไปใช้ประโยชน์ส่วนตัว และได้ดำเนินการจ่ายเงินค่าจัดซื้อจัดจ้าง เป็นค่าจ้างบริการถ่ายเอกสาร จำนวน 3,180 บาท ค่าจัดซื้อแก๊สหุงต้ม จำนวน 3,000 บาท และจัดซื้ออ็อกซิเจน จำนวน 1,320 บาท รวม 3 รายการ เป็นเงิน 7,500 บาท โดยได้แทงจ่ายออกจากบัญชีเงินสมุดเงินสด แล้วไม่นำไปจ่ายให้แก่ผู้ชายกลับนำเงินไปใช้ประโยชน์ส่วนตัวอีก จนผู้ชายได้ทวงถามกับทางราชการ จึงได้รวบรวมเงิน จำนวน 20,930 บาท คืนให้แก่ราชการ นอกจากนี้ยังได้ทำเอกสารจัดซื้อจัดจ้างอันเป็นเท็จ โดยการขอใบเสร็จรับเงินเป็นค่าวัสดุเชื้อเพลิง จำนวน 15,755 บาท จากห้างร้านมาก่อน โดยที่ยังไม่มีการส่งของและยังไม่มีการจ่ายเงินแล้วจัดทำเอกสารหลักฐาน เสนอผู้บังคับบัญชาผู้มีอำนาจอนุมัติ เพื่อตั้งเบิกเงิน แต่ทางราชการได้ตรวจพบและได้ถอนเรื่องดังกล่าวเสียก่อน พฤติการณ์เป็นการกระทำผิดวินัยตามมาตรา 82 วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.2535 ลงโทษไล่ออกจากราชการ

จากกรณีตัวอย่างดังกล่าว นับว่าเป็นอุทธาหารณ์ สำหรับทุกท่านที่จะประพฤติปฏิบัติแต่ในสิ่งที่ถูกต้อง และสุจริต เพื่อให้ “สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขใสสะอาด” และขออัญเชิญพระราชดำรัสของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ที่พระราชทานแก่คณะผู้ว่าราชการจังหวัดแบบบูรณาการในโอกาสเข้าเฝ้าถวายสัตย์ปฏิญาณ เมื่อวันที่ 8 ตุลาคม 2546 ดังนี้

“...ถ้าทุจริตแม้แต่นิดเดียว ก็ขอแข่งให้มีอันเป็นไป พุดอย่างนี้หยาบคาย แต่ว่าขอให้มีส่วนคนไหนที่มีอายุมากแล้ว ขอให้แข็งแรง ความสุจริตจะทำให้ประเทศไทยรอดพ้นอันตราย...”

“...ภายใน 10 ปี เมืองไทยน่าจะเจริญ ข้อสำคัญคือ ต้องหยุดการทุจริตให้สำเร็จ และไม่ทุจริตเสียเอง...”

ดังนั้น “เจ้าหน้าที่ของกระทรวงสาธารณสุขทุกท่าน” จะต้องมีความซื่อสัตย์ สุจริต และปฏิบัติให้ถูกต้องตามกฎหมายและระเบียบแบบแผนของทางราชการโดยไม่ทำการทุจริตคอร์รัปชัน เช่น การนำเงินของทางราชการไปใช้ประโยชน์ส่วนตัวหรือของผู้อื่น เพราะถ้าหากทำความผิดจะมีความผิดและได้รับโทษตามกฎหมายที่ยกมาข้างต้น ประการสำคัญ จะทำให้เกิดความเสื่อมเสียต่อชื่อเสียงและเกียรติยศของตนเองและครอบครัว จนเป็นที่อับอายในที่สุด.

-----